

## 提高防恐意識、減少恐攻衝擊

◎法務部調查局國際事務處專門委員 陳能鏡

澳洲智庫「經濟及和平學會」日前發布「2015 年全球恐怖主義指數」報告，以過去五年（2009 至 2014）恐攻案件數、死亡人數、受傷人數及財物損失數值，計算每一個國家的恐攻衝擊指數，滿分 10 分代表恐攻危險性最高的國家。在 162 個國家中，前五名依序為伊拉克、阿富汗、奈及利亞、巴基斯坦及敘利亞，我國排名 113 名，指數為 0.153，亞洲的日本、韓國、新加坡的指數均為 0，排名為最後的 124 名，代表最不易受到恐攻威脅的國家，但不代表不會遭遇恐攻；以科威特為例，列名 123，指數僅為 0.019，但 2015 年 6 月 26 日發生什葉派清真寺爆炸案，一名沙烏地籍自殺炸彈客搭機赴科威特市，在一座清真寺內引爆身上炸彈，造成 27 人死亡、127 人受傷的重大慘劇。2001 年「911 事件」後，在美國領導下發動「全球反恐戰爭」，但越反越恐，15 年來恐攻案年年增加，無人敢言誰是 2016 年恐攻受害國新成員。

今伊斯蘭國公開指名臺灣，我政府及人民更不應掉以輕心。臺灣應防國內政治性孤狼恐攻多一分準備、少一分損失，認識敵人是最佳的準備，得以事先規劃防範措施，以及模擬演練，一旦發生恐攻案，即能從容應變，妥適處理突發狀況。臺灣相對安全、安定，未聞有任何激進組織，亦無年輕人前往伊拉克或敘利亞加入聖戰士行列，但不能排除潛在孤狼在島內存在可能性，其驅動力也許與伊斯蘭教無關，但可能因政治激進思想而反政府，最後採取暴力手段，攻擊無辜人民，製造孤狼恐攻案。臺灣國家安全，社會穩定，政治高度民主，人民享有充分宗教自由，不用擔心會有族群或宗教優越主義為動機的獨狼恐攻案，但要防範個人或政治動機的恐攻案，特別是近年來因國家認同、兩岸關係、選舉等因素，社會嚴重分裂，在富有國家驅動恐怖主義的社經因素亦在臺灣浮現，如移民政策負面評價、對新聞低度信任、高犯罪率、高收入

差異、政府低效能、對教育體系低度信心、年輕人高失業率、高度城市化、對民主低度信心、社會低度凝聚力、毒品犯罪普遍化等，容易滋養本土激進分子，一旦受到鼓舞，極可能發動政治性孤狼恐攻。

### 防範恐攻具體作為

一、預防措施（一）個人安全：1、非必要，避免前往易發生恐攻之國家或城市，亦應減少參加大型聚會，特別是西方人士經常出入處所。2、經常教育家人安全重要性，養成自我保護習慣；並要求個人及家屬記下火警、交通事故、警察、救護車等緊急聯絡電話，以及部分同仁手機電話。3、個人車輛最好停放於車庫內，在外時亦應停在有人看守之停車場；有司機者，應嚴守「人不離車」之要求，並養成隨時關鎖車門及車庫之習慣。4、不隨意拆卸來路不明之包裹或郵包，如發現可疑，電請警方協助檢查及開封。5、出入公共場所，隨時注意緊急出口、逃生梯、樓梯間、消防設施等之位置。甚至心中事先模擬緊急狀況處理程序及逃生方式。

（二）辦公處所安全：1、了解恐攻預警情資，俾以掌控動向及預作防處。2、發現不明身分人士逗留徘徊辦公處所附近，應主動查詢對方身分，必要時，告知相關負責人或逕行聯絡警方處理。3、避免在辦公處所存放易燃、易爆物，並加強檢查消防設施，保持堪用狀況。4、特殊時期，隨時隨地留意工友、司機等行止，防範恐怖分子脅迫或收買，致對我人員或辦公處所展開攻擊。5、加強門禁管制工作，每日清晨應先檢查辦公大樓及園區，察看是否有不明包裹或可疑物品。

二、處置措施（一）被擄為「人質」因應要點：1、處變不驚，沉著應變；若可能，以從容態度及沉穩話語安撫恐怖分子，但千萬不可與之爭辯或責罵對方。2、切記勿與其他入質（包括同時被擄之家人）交頭接耳或以敵人不曉之語言溝通。3、順從恐怖分子指令，包括接受渠等給你之食物、香菸等。4、設法了解所在處所相關位置或設法留下痕跡，此將有助於警方追蹤下落。5、營救行動進行時，應設法與恐怖分子保持距離，或儘可能平臥在地、靜止不動，切莫作

突發之動作。(二) 遭遇恐攻時因應要點：1、遇爆炸案時，保持冷靜，立刻就掩護體（如堅固桌面、牆角）臥倒，確實了解自己所處位置及爆炸現場位置。2、遭遇輕型武器攻擊時，應立即蹲下或採低姿，減少受攻擊面積。3、如有餘力，可協助同仁或朋友避難；另個人無徒手戰鬥技能，無需逞強與恐怖分子嘗試搏鬥。4、如遇濃煙或毒氣時，以濕毛巾或手巾遮住口鼻，壓低身體，迅速向室外移動。

現今人人談「恐」色變，恐怖組織確實達到宣傳與恐嚇效果，2012 年全球死於兇殺案人數是四十三萬七千餘人，是 2014 年恐攻案死亡人數的 13 倍。也許我們確實誇大了恐怖主義的可怕，但恐攻卻是無所不在卻又看不到的敵人，不能掉以輕心！（轉載清流月刊）